

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 20080 del 12/11/2020 BOLOGNA



r_emiro.Giunta - Prot. 13/11/2020.0753614.U

Proposta: DPG/2020/20434 del 10/11/2020

Struttura proponente: SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E SVILUPPO LOCALE INTEGRATO
DIREZIONE GENERALE AGRICOLTURA, CACCIA E PESCA

Oggetto: PSR 2014-2020 - MISURA 19 - PROGETTO DI COOPERAZIONE LEADER "MAB-UNESCO" - OPERAZIONE 19.3.02 - AZIONE COMUNE 1: COORDINAMENTO, GOVERNANCE, ANIMAZIONE - PROGETTO A REGIA DIRETTA CUP J94J20000050009 - CONCESSIONE SOSTEGNO DOMANDA N. 5196305 - BENEFICIARIO GAL DELTA 2000 - SOCIETÀ CONSORTILE A R.L. - CON SEDE LEGALE IN OSTELLATO (FE).

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E SVILUPPO LOCALE INTEGRATO

Firmatario: TERESA MARIA IOLANDA SCHIPANI in qualità di Responsabile di servizio

Responsabile del procedimento: Teresa Maria Iolanda Schipani

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Richiamati:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (di seguito, FEASR) e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca e disposizioni generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del FEASR e che abroga il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i Regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/1978, (CE) n. 165/1994, (CE) n. 2799/1998, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- il Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione del giorno 11 marzo 2014, il quale integra il suddetto Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità, e successive modifiche ed integrazione;
- il Regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione del giorno 11 marzo 2014, il quale integra talune disposizioni del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del FEASR, introducendo altresì disposizioni transitorie;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del FEASR;

- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014, recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

Visti:

- l'Accordo di partenariato 2014-2020 Italia per l'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei, adottato dalla Commissione europea con Decisione C(2014)8021 in data 20 ottobre 2014;
- il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Emilia-Romagna per il periodo 2014-2020 (di seguito per brevità indicato come PSR 2014-2020) - Versione 10.1 - attuativo del citato Regolamento (UE) n. 1305/2013, nella formulazione approvata dalla Commissione Europea con Decisione di esecuzione C(2020) 6376 *final* del 14 settembre 2020, successivamente acquisita con delibera della Giunta regionale n. 1219 del 21 settembre 2020;

Richiamata del predetto PSR 2014-2020 in particolare la Misura denominata "Misura 19 - Sostegno allo sviluppo locale LEADER (SLTP - sviluppo locale di tipo partecipativo)", finalizzata a sostenere nelle zone rurali, a livello di territori sub-regionali specifici, lo sviluppo locale di tipo partecipativo denominato sviluppo locale LEADER, per mezzo di Strategie elaborate ed attuate a cura dei Gruppi di Azione Locale (di seguito, GAL) in esecuzione degli artt. 32 - 35 del Regolamento (UE) n. 1303/2013;

Viste:

- la L.R. 30 maggio 1997, n. 15 e successive modifiche, recante norme per l'esercizio delle funzioni in materia di agricoltura
- la L.R. 23 luglio 2001, n. 21 che istituisce l'Agenzia Regionale per le Erogazioni in Agricoltura (AGREA) per l'Emilia-Romagna, formalmente riconosciuta quale Organismo pagatore regionale per le Misure dei Programmi di Sviluppo Rurale con Decreto del Ministro delle Politiche Agricole e Forestali del 13 novembre 2001;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 796 del 5 giugno 2017 e sue ss.mm. e ii., che approva lo schema di convenzione per l'esercizio delle attività delegate da AGREA;

- la deliberazione della Giunta regionale n. 1630 del 7 ottobre 2016, contenente tutte le prescrizioni cui il beneficiario dovrà attenersi in materia di pubblicità e informazione;
- la determinazione direttoriale n. 18970 del 25 novembre 2016, con la quale è stato costituito il nucleo di valutazione inter-direzionale denominato "Nucleo Tecnico per l'approccio Leader" (di seguito NuTeL) a supporto dell'attuazione della Misura 19 del PSR 2014-2020, nella composizione da ultimo modificata con determinazione direttoriale n. 22919 del giorno 11 dicembre 2019;

Dato atto che:

- con deliberazione della Giunta regionale n. 1004 del 20 luglio 2015 fu approvato il bando di selezione dei Gruppi di Azione Locale e delle Strategie di Sviluppo Locale e, contestualmente, furono approvate le Disposizioni Attuative della Misura 19 del PSR 2014-2020 (di seguito DAM);
- con determinazione del Responsabile del Servizio Programmazione e sviluppo locale integrato n. 13080 del 10 agosto 2016, a conclusione della procedura di selezione indetta con il bando pubblico approvato con la citata deliberazione n. 1004/2015, fu approvata la graduatoria finale dei GAL individuati per la realizzazione delle Strategie di Sviluppo Locale LEADER, con l'assegnazione definitiva ad ogni singolo GAL delle risorse previste per l'attuazione della relativa Strategia, essendo stato approvato il Piano d'Azione presentato dal GAL "Delta 2000 - società consortile a r.l.", con sede legale in Ostellato (FE), strada del Mezzano n. 10, di seguito GAL Delta 2000, con il relativo piano finanziario, per un importo pari ad euro 10.738.648,00;
- con propria determinazione n. 17073 del 20 settembre 2019 fu disposta la modifica del Piano d'Azione e del relativo piano finanziario presentato dal GAL Delta 2000;

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 49 del 14 gennaio 2019, recante "PSR 2014/2020. Deliberazione di giunta regionale n. 1004/2015 - Allegato 1 'Disposizioni attuative della misura 19' - Ulteriori modifiche ed integrazioni alle Disposizioni Attuative di Misura";

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 309 del 6 aprile 2020, recante "P.S.R. 2014/2020. Assegnazione della premialità ai Gruppi di Azione Locale (G.A.L.) in esito alla verifica di efficacia prevista dalle 'Disposizioni Attuative

della Misura 19 del PSR 2014-2020' approvate con la deliberazione di Giunta regionale n. 49/2019";

Considerato che, con la citata deliberazione n. 309/2020, ai GAL è stata assegnata la premialità in esito alla verifica di efficacia effettuata in conformità con quanto previsto nelle DAM allora vigenti;

Preso atto in particolare che, per effetto della suddetta premialità, la dotazione finanziaria complessiva del GAL Delta 2000 ai fini dell'attuazione della Strategia di sviluppo locale è stata rimodulata in complessivi euro 11.728.074,00;

Vista la formulazione delle suddette DAM da ultimo aggiornata con deliberazione della Giunta regionale n. 488 del giorno 11 maggio 2020, la quale, relativamente all'attuazione degli interventi dei progetti di cooperazione Leader, operazione 19.3.02, stabilisce quanto segue:

- le domande di sostegno e di pagamento delle singole azioni attuative devono seguire le norme previste nelle stesse DAM per la sottomisura 19.2;
- il Servizio Programmazione e sviluppo locale integrato è competente per l'istruttoria e la successiva concessione del sostegno relativa alle azioni realizzate dai GAL a regia diretta;

Dato atto che con propria determinazione n. 1631 del 30 gennaio 2020:

- è stato approvato il progetto di cooperazione Leader "MAB UNESCO - Riserva biosfera Delta del Po" (codice di progetto: I-IT011-001) - per la cui realizzazione è capofila il GAL Delta 2000 in partenariato con il GAL Polesine Delta Po della Regione Veneto, con un importo pari ad euro 348.000,00 a valere sul piano finanziario del GAL Delta 2000;
- è stato stabilito che la concessione al GAL Delta 2000 del contributo complessivo per la realizzazione del progetto sarà effettuata con successivi atti di approvazione delle domande di sostegno riferite alle singole azioni di attuazione del progetto stesso;

Vista la Legge 16 gennaio 2003, n. 3 recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione", ed in particolare l'art. 11 "Codice unico di progetto degli investimenti pubblici";

Dato atto che, ai sensi del citato art. 11 della Legge n. 3/2003, il Codice Unico di Progetto (CUP) attribuito all'intervento di cui qui trattasi è il n. J94J20000050009;

Rilevato che:

- il GAL Delta 2000 ha presentato all'esame del NuTel la scheda progetto relativa all'Attuazione delle azioni comuni a regia diretta del progetto di cooperazione "MAB UNESCO - Riserva biosfera Delta del Po" (prot. n. 178302 del 28 febbraio 2020), il quale prevedeva tre attività: Coordinamento, governance e animazione; Comunicazione/promozione e informazione; Ricognizione patrimonio e costruzione itinerario;
- il NuTel nella seduta del 20 marzo 2020 ha esaminato la scheda progetto, con esito conforme, stabilendo tuttavia che le sopra richiamate attività costituiscono tre azioni comuni indipendenti le cui richieste di contributo devono essere presentate con distinte domande di sostegno sulla piattaforma del Sistema informativo agricolo (SIAG) e con le procedure stabilite da AGREA;
- a seguito dell'esito di conformità, il GAL Delta 2000 ha presentato in data 12 giugno 2020 su SIAG la domanda di sostegno n. 5196305 relativa all'attuazione della prima Azione comune "Coordinamento, governance, animazione" da attuarsi a regia diretta, a valere sull'operazione 19.3.02 per un importo di euro 20.000,00;

Dato atto che sulla citata domanda di sostegno n. 5196305 è stata effettuata, e registrata sul SIAG gestito da AGREA, la prevista istruttoria tecnico-amministrativa da parte di questo Servizio;

Considerato che per il completamento dell'istruttoria tecnico amministrativa:

- con lettera prot. 0623393.U del 28 settembre 2020 sono state richieste al GAL Delta 2000 integrazioni e chiarimenti sulla modalità di determinazione dell'importo della voce di costo relativa alle trasferte, pari ad euro 3.000,00, a cui è stato fornito riscontro dal GAL Delta 2000 con lettera prot. 0648174.E del 9 ottobre 2020;
- alla luce della documentazione e delle informazioni ricevute, questo Servizio, con lettera prot. 0682481.U del 23 ottobre 2020 ha inviato al GAL Delta 2000 un preavviso di ammissibilità parziale delle spese di

trasferta richieste, ai sensi dell'art. 10-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241;

- il GAL Delta 2000, con lettera prot. 0692760.E del 27 ottobre 2020, ha presentato proprie osservazioni in risposta al preavviso di parziale ammissibilità delle spese di trasferta;

Ritenuto di non accogliere le osservazioni trasmesse dal GAL Delta 2000, in quanto:

- 1) con riferimento alla diaria giornaliera, richiesta per i 3 incontri ipotizzati nel comune di Ostellato, dove il GAL ha la propria sede legale, per un totale di euro 504,00, non si evincono i presupposti di distanza e durata necessari per il riconoscimento dei costi di vitto della trasferta;
- 2) con riferimento alle spese di viaggio relative ai 2 incontri ipotizzati a Rovigo, ai 3 incontri ipotizzati a Mesola/Ravenna/Portomaggiore e ai 2 incontri a Ravenna/Portomaggiore, per un totale di euro 1.620,00, le distanze di tali località da Ostellato, dove il GAL Delta 2000 ha la propria sede legale, ricadono all'interno della fascia chilometrica 0-99 km per la quale le DAM non prevedono tale tipologia di rimborso;

Dato atto, quindi, che l'importo complessivo di euro 3.020,00 da ultimo richiesto dal GAL Delta 2000 per lo svolgimento delle trasferte, è rideterminato in euro 896,00;

Dato atto che, come riportato nei previsti verbali di controllo registrati agli atti di questo Servizio (prot. 09/11/2020.0741674.I e prot. 09/11/2020.0739714.I), l'istruttoria ha avuto esito positivo per una spesa ammessa pari ad euro 17.896,00;

Dato atto, infine, che la documentazione a supporto del presente provvedimento è acquisita e trattenuta agli atti di questo Servizio nonché sul Sistema Informativo agricolo SIAG;

Visti:

- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e successive modifiche ed integrazioni;

- la deliberazione della Giunta regionale n. 83 del 21 gennaio 2020, recante "Approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020-2022", ed in particolare l'allegato D), recante "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. n.33 del 2013. Attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2020-2022";

Vista, inoltre, la legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna", e successive modifiche ed integrazioni;

Richiamate le seguenti deliberazioni della Giunta regionale:

- n. 2416 del 29 dicembre 2008, recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e successive modifiche ed integrazioni, per quanto applicabile;
- n. 1059 del 3 luglio 2018, recante "Approvazione degli incarichi dirigenziali rinnovati e conferiti nell'ambito delle Direzioni generali, Agenzie e Istituti e nomina del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT), del Responsabile dell'Anagrafe per la stazione Appaltante (RASA) e del Responsabile della Protezione Dati (DPO)";
- n. 1938 del 19 novembre 2018, con la quale fu tra l'altro approvato il conferimento dell'incarico di Responsabile del Servizio Programmazione e sviluppo locale integrato presso la Direzione generale Agricoltura, caccia e pesca;
- n. 2329 del 22 novembre 2019 con la quale è stato designato, a far tempo dal giorno 1° gennaio 2020, il Responsabile della Protezione dei Dati (DPO) per le strutture della Giunta e dell'Assemblea Legislativa della Regione Emilia-Romagna, nonché degli Istituti e delle Agenzie regionali di cui all'art. 1, comma 3-bis, lettera b), della citata L.R. n. 43/2001;

Viste altresì:

- la deliberazione della Giunta regionale n. 468 del 10 aprile 2017, avente ad oggetto "Il sistema dei controlli interni nella regione Emilia-Romagna", ed in particolare l'allegato A);
- le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale n. PG/2017/0660476 di protocollo del 13 ottobre 2017 e n. PG/2017/0779385 di protocollo del 21 dicembre 2017, relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni predisposto in attuazione della suddetta deliberazione n. 468/2017;

Attestato che il sottoscritto dirigente non si trova in situazione di conflitto, neppure potenziale, di interessi;

Attestata altresì la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

- 1) di richiamare integralmente le considerazioni formulate in premessa, le quali costituiscono pertanto parte integrante del presente dispositivo;
- 2) di approvare la domanda di sostegno n. 5196305 presentata dal GAL "Delta 2000 - società consortile a r.l.", con sede legale in Ostellato (FE), strada del Mezzano n. 10, di seguito GAL Delta 2000, per l'importo di spesa ammissibile pari ad euro 17.896,00, essendo stato attribuito all'intervento di cui qui trattasi - ai sensi dell'art. 11 della legge n. 3/2003 - il CUP n. J94J20000050009;
- 3) di concedere al GAL Delta 2000 un contributo in conto capitale di euro 17.896,00, pari al 100% delle spese ammissibili, dando atto che l'onere corrispondente grava sulle risorse comunitarie, statali e regionali attivate nell'ambito del PSR 2014-2020, Misura 19.3.02, nell'ambito del Piano d'Azione e del relativo piano finanziario approvato con determinazione n. 13080/2016 e da ultimo modificato con determinazione n. 17073/2019;
- 4) di stabilire che:
 - a) il beneficiario è ritenuto responsabile di qualunque danno che, in conseguenza dell'esecuzione del progetto, sia stato eventualmente arrecato a persone ed a beni pubblici o privati, restando

l'Amministrazione regionale indenne da qualsiasi azione o molestia;

- b) il piano delle attività/lavori dovrà essere concluso, rendicontato e la domanda di pagamento a saldo dovrà essere presentata a questo Servizio entro la data del 31 marzo 2021, pena l'applicazione delle sanzioni pari all'1% del contributo accertato nell'istruttoria nella domanda di saldo, per ogni giorno di ritardo fino ad un massimo di 60 giorni di calendario e l'eventuale revoca totale come previsto al capitolo "Revoche e sanzioni" delle Disposizioni Attuative della Misura 19 del PSR 2014-2020 (di seguito DAM), secondo la formulazione da ultimo adottata con deliberazione di Giunta regionale n. 488/2020;
- c) in sede di presentazione della domanda di pagamento a saldo il beneficiario dovrà produrre la seguente documentazione:
- relazione finale sulle attività realizzate in cui deve comparire il codice CUP indicato al precedente punto 2), indicante: contenuti, durata, risorse umane impiegate (ruoli e attività realizzate), corredata da eventuali materiali prodotti;
 - per le spese del personale GAL dedicato alla realizzazione dell'attività, per ogni figura professionale, lettera d'incarico che evidenzia, impegno, giornate e tempo impiegato nonché, un tabulato sintetico contenente retribuzione mensile/annua lorda, retribuzione differita, oneri sociali e fiscali, ore lavorate o in alternativa le giornate lavorate corrispondenti, indicazioni relative alla tipologia di contratto, tipologia di orario, tempo di impiego effettivo dedicato al progetto di cooperazione. Vanno inoltre allegati i cedolini e le timesheet, inerenti all'attività svolta, sottoscritte dal dipendente e dal rappresentante legale del GAL;
 - solo per le spese relative alle trasferte (viaggi e diaria), relazione che attesti la presenza giornaliera del personale, corredata da biglietto di viaggio o foglio presenza o verbale o altra documentazione;
 - eventuale documentazione integrativa richiesta in ottemperanza a normative comunitarie;

- ogni ulteriore eventuale materiale utile a comprovare l'effettiva realizzazione degli interventi oggetto del sostegno;
 - attestazione del completamento dell'intero progetto di cooperazione da parte del GAL capofila contenente relazione finale di sintesi di tutte le azioni realizzate e dei risultati ottenuti;
- 5) che il beneficiario ha l'obbligo di dare adeguata informazione e pubblicità sul sostegno ricevuto secondo quanto disposto dalla deliberazione di Giunta regionale n. 1630/2016 in applicazione del Reg. (UE) n. 669/2014, e che in caso di violazioni saranno applicate le riduzioni sul sostegno previste;
 - 6) che il beneficiario ha l'obbligo di mettere a disposizione, in sede di controlli, tutta la documentazione tecnica, amministrativa e fiscale ritenuta necessaria ai fini della verifica della corretta realizzazione del progetto approvato;
 - 7) che i pagamenti relativi al sostegno concesso col presente atto saranno effettuati da AGREA, con utilizzo delle risorse ad essa trasferite dai soggetti finanziatori del PSR, e che a tal fine questo Servizio provvederà a trasmettere alla predetta Agenzia la documentazione dalla stessa richiesta;
 - 8) che questo Servizio provvederà all'approvazione di eventuali varianti e/o proroghe richieste dal beneficiario entro i termini previsti nelle vigenti DAM;
 - 9) che il soggetto delegato da AGREA, di cui si fornirà comunicazione, provvederà con propri atti formali, nel rispetto di quanto previsto dalle vigenti DAM, alla:
 - liquidazione del contributo spettante sulla base della domanda di pagamento presentata e delle risultanze delle verifiche finali relative all'intervento realizzato. Il sostegno è liquidato con atti formali del soggetto delegato di AGREA ed è erogato dalla medesima, a seguito di presentazione degli elenchi di liquidazione;
 - riduzione o revoca del contributo concesso nei casi previsti e con le modalità già indicate al paragrafo "Revoche e sanzioni" delle DAM, qualora il beneficiario:

- realizzi attività sostanzialmente difformi da quelle ammesse al sostegno o non osservi eventuali prescrizioni emanate dalla Regione o da altri Enti Pubblici nel rilascio di autorizzazioni o nulla osta;
 - non realizzi l'intervento nei tempi previsti;
 - non sia in grado di dimostrare la regolarità della spesa effettuata secondo le disposizioni delle DAM e secondo quanto previsto dalle Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale 2014-2020;
 - non ottemperi a specifiche prescrizioni previste nel presente atto;
 - ostacoli il regolare svolgimento dei controlli;
 - fornisca indicazioni non veritiere tali da indurre l'Amministrazione in grave errore;
 - non ottemperi ad altre disposizioni previste dalla normativa regionale, nazionale e unionale vigente;
- 10) di trasmettere, tramite posta elettronica certificata, il presente provvedimento al GAL Delta 2000;
- 11) di dare atto infine che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative e amministrative richiamate nella parte narrativa.

Teresa Maria Iolanda Schipani